

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАИЦКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 года № проекта**

Об утверждении Программы профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района на 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования Таицкое городское поселение 30.09.2021 №116 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования ое городское поселение Гатчинского района (с изменениями), администрация Таицкого городского поселения, учитывая проведенные с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ общественные обсуждения проекта данного постановления администрации Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района, а также заключение по результатам указанных общественных обсуждений от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, руководствуясь Уставом муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района на 2023 год (Приложение).
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в печатном издании «Таицкий вестник», а также размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в сети «Интернет» в течение 5 дней с момента утверждения Программы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Таицкого городского поселения И.В. Львович

Приложение

к постановлению администрации

Таицкого городского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского района Ленинградской области**

**на 2023 год**

**Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год(*далее – Программа профилактики*) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования Таицкое городское поселение от 30.09.2021 №116 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Таицкое городское» *(далее – Положение о земельном контроле)* в целях организации проведения администрацией муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского района Ленинградской области (*далее – администрация Таицкого городского поселения, орган муниципального контроля, контрольный орган*) профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации *(далее – обязательные требования)*, предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

3. Программа реализуется в 2023 году и содержит описание текущего состояния муниципального земельного контроля, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год и показатели оценки реализации Программы профилактики.

**Раздел 1. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы**

1.1. В соответствии с Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Таицкое городское поселения, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района от 30.09.2021 № 116 *(далее – Положение)*, органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль в границах Таицкого городского поселения Гатчинского района, является администрация Таицкого городского поселения.

Структурным подразделением администрации Таицкого городского поселения, ответственным за реализацию функции по осуществлению муниципального земельного контроля, является сектор градостроительства, земельных и имущественных отношений. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю являются начальник сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений и главный специалист сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений (*далее – сектор*).

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году сектором градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Таицкого городского поселения осуществлялись следующие мероприятия:

1. размещение на официальном сайте муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского района Ленинградской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. Актуализация информации, размещенной на официальном сайте Таицкого городского поселения в сети «Интернет»;
2. осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган муниципального контроля подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
3. объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [частями 5](consultantplus://offline/ref=274A8ADEE65BBC52182AC992E4D270AF58D20AF62A2412F77CE972F3F30AFBA0AE70CD182672J9O) - [7](consultantplus://offline/ref=274A8ADEE65BBC52182AC992E4D270AF58D20AF62A2412F77CE972F3F30AFBA0AE70CD182672JBO) статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом;
4. организация и проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядками организации и осуществления муниципального контроля.

8. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

1) недостаточная обеспеченность информацией физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

2) отсутствие доверительных отношений между контрольно-надзорными органами и контролируемыми лицами вследствие существовавшей ранее монополии на проведение проверок и применение карательного подхода.

3)недостаточность информационного обеспечения деятельности территориальных органов администрации по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи Программы профилактики**

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;

- создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категориям риска.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | | Структурное подразделение, ответственное за реализацию;  должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия |
| 1. | Информирование | **Постоянно.**  Посредством размещения сведений, предусмотренных [частью 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=1D4E32A31A176726FF77A9EFC32AC1AADF1A11E10915B9C2EAEB08B6420BA89D5285C3D8291066ADE36704B4B5FA87C24CDB8E14FED710BCUBy5H) Закона № 248-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет»: http://www.taici.ru/ *(далее – официальный сайт),* в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии | | Сектор градостроительства, земельных и имущественных отношений  главный специалист сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений |
| 1. текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля | **В течение 2023 года,**  **поддерживается в актуальном состоянии** |
| 1. сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | **По мере необходимости** |
|  |  | 1. перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | **В течение 2023 года, поддерживается в актуальном состоянии** |  |
| 1. перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований | **Не позднее 3 рабочих дней после утверждения** |
| 1. перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | **Не позднее 10 рабочих дней после утверждения** |
| 1. исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | **В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии** |
| 1. сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | **В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии** |
| 1. сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | **В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии** |
| 1. ежегодного доклада о муниципальном земельном контроле | **в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2023 г.)** |
| 1. письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом | **в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц** |
| 1. Программы профилактики на 2024 г. | **не позднее**  **1 октября 2023 г.**  **(проект Программы для общественного обсуждения);**  **в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)** |
| 1. Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю | **в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения**  **(до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)** |
| 2. | Консультирование | **По обращениям контролируемых лиц или их представителей.**  Консультирование контролируемых лиц осуществляется инспекторами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 10 минут.  Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам:  1) порядок проведения контрольных мероприятий;  2) периодичность проведения контрольных мероприятий;  3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  4) порядок обжалования решений Контрольного органа.  Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.  Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»  Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа.  В случае поступления в орган муниципального контроля 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения.  Контрольный орган ведет журнал учета консультирований  Консультирование осуществляется без взимания платы. | | Сектор градостроительства, земельных и имущественных отношений  начальник сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений  главный специалист сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений. |
| 3. | Объявление предостережения | **При получении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований**  Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».  Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении предостережения.  Возражение должно содержать:  1) наименование Контрольного органа, в который направляется возражение;  2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;  3) дату и номер предостережения;  4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласное с объявленным предостережением;  5) дату получения предостережения контролируемым лицом;  6) личную подпись и дату.  В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.  Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения.  По результатам рассмотрения возражения Контрольный орган принимает одно из следующих решений:  1) удовлетворяет возражение в форме отмены предостережения;  2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.  Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее пяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.  Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Контрольный орган вправе принять решение о безосновательности очередного возражения. О данном решении уведомить в 10-ти дневный срок контролируемое лицо, направившее возражение.  Контрольный орган ведет журнал учета объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.  Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. | | Сектор градостроительства, земельных и имущественных отношений  Начальник сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений  Главный специалист градостроительства, земельных и имущественных отношений |
| 4 | Профилактический визит | Проводится по инициативе контролируемого лица или в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере на территории Таицкого г.п. (в течение одного года с момента начала деятельности).  Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. | | Сектор градостроительства, земельных и имущественных отношений  Начальник сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений  Главный специалист градостроительства, земельных и имущественных отношений |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств МО Таицкое городское поселение.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации Таицкого городского поселения в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

Эффективность Программы профилактики оценивается по отчетным показателям. Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.

Программа профилактики считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы профилактики не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа |
| 3. | Обоснованность направления подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований |

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Обоснованность объявления подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 100 % |

Для оценки эффективности и результативности программы используются следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 60% и менее | 61-85% | 86-99% | 100% |
| Эффект | Недопустимый | Низкий | Плановый | Эффективный |