Доклад об осуществлении муниципального контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель на территории муниципального образования Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области осуществляется администрацией муниципального образования Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области на основании следующих нормативно-правовых и муниципальных правовых актов:

1) Конституции Российской Федерации;

2) Земельного кодекса Российской Федерации;

3) Гражданского кодекса Российской Федерации;

4) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

6) Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7) Закон Ленинградской области от 01.08.2017 №60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»;

8) Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

9) Устав муниципального образования Таицкое городское поселение муниципального образования муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области;

10) Административный регламент администрации МО Таицкое городское поселение МО Гатчинский муниципальный район Ленинградской области по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Таицкого городского поселения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области от 13.07.2016 № 168 (в ред. постановления №270 от 26.09.2017, №221 от 07.05.2019, №67 от 17.02.2020). Данная информация размещена на официальном сайте администрации Таицкого городского поселения: <http://taici.ru/nd/uslugi/> (пункт 7).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.*

Муниципальный земельный контроль за использованием и охраной земель на территории муниципального образования Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области осуществляется администрацией муниципального образования Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области.

*б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.*

Администрация Таицкого городского поселения осуществляет функции по муниципальному земельному контролю.

*в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.*

Постановление администрации муниципального образования Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области от 13.07.2016 № 168 (в ред. постановления №270 от 26.09.2017, №221 от 07.05.2019, №67 от 17.02.2020).

*г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.*

Администрация Таицкого городского поселения в 2019 году с территориальными органами государственного контроля **совместных проверок не проводила.**

Администрацией Таицкого городского поселения были направлены в Гатчинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области три материала проверок в отношении физических лиц. В отношении двух были возбуждены дела об административном правонарушении.

Также Администрацией были направлены в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному Федеральному округу материалы проверки в отношении юридического лица. В возбуждении дела об административном правонарушении было отказано.

*д)*  *Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.*

Иные функции при осуществлении муниципального контроля не выполнялись.

*е)*  *Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.*

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, администрацией Таицкого городского поселения не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).*

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального земельного контроля местным бюджетом МО Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области не предусмотрено.

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.*

Осуществление муниципального контроля обеспечивается специалистом администрации МО Таицкое городское поселение муниципального образования Гатчинский муниципальный район Ленинградской области в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации;*

Главный специалист сектора градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Таицкого городского поселения (далее - муниципальный инспектор) – образование высшее.

В рамках повышения квалификации сотрудника в 2019 году Гатчинским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области проведены две рабочие встречи с муниципальным инспектором по вопросам осуществления муниципального земельного контроля на территории Таицкого городского поселения.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.*

За 2019 год проведено:

1. две проверки в отношении юридических лиц;

2. пять проверок в отношении физических лиц.

*д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):*

*Юридические лица и индивидуальные предприниматели:*

Руководствуясь Федеральным законом от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением  Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержден План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях осуществления муниципального земельного контроля на 2019 год постановлением администрации муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района от 25.10.2018 №253, предварительно согласованный с органами прокуратуры, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор, в установленном порядке.

Согласно плану проведения плановых проверок, в 2019 году была запланирована 1 проверка в отношении юридического лица. По данной проверке правонарушений выявлено не было.

По требованию прокуратуры была организована внеплановая проверка в отношении того же юридического лица. В рамках данной проверки были выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 8.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в связи с чем, материалы проверки были направлены в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному Федеральному округу (далее - Департамент). Департамент вынес определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.8.6 КоАП.

Итого, за 2019 год проведено 2 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

*Физические лица:*

Руководствуясь ст. 72 Земельного кодекса РФ, Областным законом Ленинградской области от 01.08.2017 №60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области», постановлением администрации муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района от 01.03.2019 №83 утвержден План проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства физических лиц на 2019 год (в редакции постановления №193 от 23.04.2019).

Согласно плану проведения плановых проверок, в 2019 году было запланировано 9 проверок в отношении физических лиц, из них:

-составлено три акта о невозможности проведения проверки требований земельного законодательства;

-проведено шесть проверок в отношении физических лиц, из них: по трём проверкам выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренные ст. 7.1 КоАП, из них: в отношении двух лиц возбуждены дела об административном правонарушении.

Итого в 2019 году было запланировано девять проверок в отношении физических лиц, из них проведено шесть проверок.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а так же о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:*

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно – надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Сведений нет.

*г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).*

Сведений нет.

*д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.*

В рамках предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства за 2019 год в адрес юридических лиц было направлено одно предписание в отношении юридического лица.

*е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.*

Не проводились.

*ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.*

Не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);*

В 2019 году не проводились плановые, внеплановые проверки, обращения и заявления граждан о фактах, на основании которых можно было бы провести внеплановые проверки, в Администрацию не поступали.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;*

Все муниципальные правовые акты, содержащие обязательные требования по данным видам контроля приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством, являются доступными для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Постановления администрации по утверждению порядков и регламентов по данным видам контроля размещены на официальном сайте администрации Таицкого городского поселения <http://taici.ru/>.

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными* *предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий* *по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для* *удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении* *должностных лиц органов государственного*

По административному исковому заявлению Рязанцевой Светланы Евгеньевны Гатчинским городским судом было вынесено решение по делу №2а-2571/2019 о признании результатов плановой и внеплановой проверок в отношении юридического лица СНТ Сокол-2 незаконными и необоснованными. Данное решение отменено Ленинградским областным судом и направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля на территории МО Таицкое городское поселение МО Гатчинский муниципальный район Ленинградской области предоставлены на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) **– 70%.**

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) **– 33%.**

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) **– 0%.**

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) **– 12%.**

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 2%;

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя **– 1**.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) **– 12,5%.**

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – **50 %.**

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) **– 0%.**

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) **– 0%.**

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – **50%.**

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) **– 50%.**

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) **– 100%.**

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) **- 0%.**

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) **- 0%.**

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) **- 0%.**

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) **- 0%.**

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) **- 100%.**

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) **– 5000 руб.**

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) **- 0%.**

Проведение муниципального контроля по средствам проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволяет:

- предотвратить причинение вреда жизни и здоровью граждан, проживающих на территории района, животным и растениям;

- предотвратить или устранить нарушение прав человека;

- обеспечить выполнение требований земельного законодательства;

- повысить поступление дохода в местный бюджет (в том числе сокращение задолженности по земельному налогу).

К проблемным вопросам можно отнести отсутствие необходимой информационной базы в городских и сельских поселениях на земельные участки, их владельцах и осуществление ими видов деятельности.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:*

Результаты осуществления муниципального земельного контроля, на территории Таицкого городского поселения в 2019 году оцениваются удовлетворительно.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального жилищного контроля в 2020 году необходимо считать дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля за счет организации и проведения профилактической работы по недопущению нарушений действующего законодательства в данной области, принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

Также отсутствует четкий механизм согласования плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с органами прокуратуры.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:*

Нормативные правовые акты подготовлены на основании и в соответствии с действующим федеральным законодательством и действующими нормативными правовыми актами субъекта РФ (принятыми Правительством Ленинградской области). С целью повышения качества проведения проверок, следует разработать методические рекомендации по проведению муниципального земельного контроля.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:*

Необходимо проведение обучающих семинаров для специалистов муниципальных образований, исполняющих функции муниципального контроля, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства.